

RESOLUCIÓN No. 4 4 4 0

**"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN
CARGO"**

**EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRIAL
DE AMBIENTE**

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1084, el Decreto 1791 de 1996, el Decreto 1713 de 2002, el Decreto 959 de 2000, las disposiciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en especial las facultades otorgadas en Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, así como en la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009, y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que por medio de queja Instaurada por el señor **GUSTAVO ZULETA GAONA**, vía web con radicado -SDA- **ER29746** del **19 de julio del 2007** se solicitó a la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, verificar las actuaciones realizadas por la tala indiscriminada sin autorización de la autoridad ambiental, en el **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS Manzana A**, ubicado en la **Calle 23C No. 70-50**.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS.

Que mediante visita técnica, realizada el día 29 de agosto del 2007 en espacio privado en la Calle 23 C No. 70-50 donde se encuentra el **CONJUNTO**

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS Manzana A, se expidió el concepto técnico No. 15111 del 18 de diciembre del 2007 donde se concluyó lo siguiente:

"3. Descripción de la visita: *Se efectuó visita técnica al sitio referenciado, encontrando diez (10) árboles de la especie Sauco, emplazados en espacio privado; intervenidos con cortes en todos sus fustes; de acuerdo al Decreto Distrital 472 de 2003 corresponde a tala."*

4. Concepto Técnico: *La actividad desarrollada en la dirección referenciada corresponde por lo anterior a TALA, realizada de manera ilegal, por cuanto el Decreto Distrital 472 de diciembre de 2003, define el manejo de los árboles en el Distrito como el conjunto de actividades técnicas que garantizan el adecuado desarrollo, crecimiento y aspecto de una planta en el suelo urbano."*

Durante la visita no se presentó documento que acreditara la legalidad del tratamiento silvicultural observado.

Que el Concepto Técnico en mención referencia a la Señora MARTHA MORENO, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 en su calidad de Administradora del Conjunto, como la persona que presuntamente realizó u ordenó las talas, por lo tanto se considera como la presunta contraventora.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Carta Política de 1991, se constituyó en materia ambiental como la "Constitución Ecológica" dada la importancia que le otorga a la defensa del medio ambiente y en especial a la introducción del concepto de desarrollo sostenible. Es así, como en el artículo 8 se impone como premisa normativa constitucional vinculante: "Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación".

Que el Constituyente en el Estatuto Superior, instituyó mecanismos que responden al mantenimiento y defensa de los recursos naturales, como lo preceptúa en su artículo 79-. "Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines".

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que ahora bien, el bloque de legalidad el cual recoge la normatividad regulatoria del medio ambiente y los recursos naturales, encuentra como primer fundamento la Ley 99 de 1993, la cual organiza el sector público ambiental en cuyo encargo se atribuye la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, fijando los principios orientadores de la política ambiental en Colombia.

Que el mencionado régimen ambiental para materializar los principios orientadores y disposiciones ambientales, organiza las entidades encargadas de ejercer el control y vigilancia de la política ambiental en Colombia, por tal razón, se establece la competencia de esta Autoridad Ambiental designada en el artículo 66 de la ley 99 de 1993: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación".*

Que por lo tanto, la remisión del precitado artículo encuentra concordancia con el artículo 31 Ibídem de la Ley Ambiental en cuestión, el cual determina las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales, y específicamente para el caso que nos ocupa, el numeral 17: *"Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones*

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

pertinentes, la reparación de los daños causados".

Que corresponde entonces, determinar la presunta infracción a la normatividad ambiental por parte de la Señora **MARTHA MORENO** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 en su calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS MANZANA A**, por lo tanto este Despacho encuentra procedente efectuar el siguiente análisis jurídico:

Que el Decreto Distrital 472 de 2003, se configura como la normativa reglamentaria de la arborización, aprovechamiento, tala, poda, trasplante o reubicación del arbolado urbano en el Distrito Capital de Bogotá, definiendo como principios orientadores para la regulación del recurso de flora, con debida sujeción a disposiciones legales disponiendo aspectos de control, preservación y defensa del patrimonio ecológico.

Que de esta manera, la normativa Distrital atribuye competencias prevalentes y específicas, dependiendo de la ubicación de las especies arbóreas, bien sea en espacio público o privado, en cuyo caso le asigna la facultad a personas de naturaleza jurídica que se definan como públicas o privadas para adelantar la intervención del arbolado urbano en el Distrito Capital.

Que así mismo el Decreto Distrital 472 de 2003, reglamenta lo relacionado con la arborización, aprovechamiento, tala, poda, trasplante o reubicación del arbolado urbano y definen las responsabilidades de las entidades Distritales en relación con el tema, por lo cual, el artículo quinto contempla lo relacionado con el espacio Público, indicando: *"El Jardín Botánico José Celestino Mutis es la entidad responsable de la arborización, tala, poda, aprovechamiento, trasplante o reubicación del arbolado urbano en el espacio de uso público de la ciudad, salvo las siguientes excepciones: f) La arborización, tala, poda, aprovechamiento, trasplante o reubicación en predios de propiedad privada estará a cargo del propietario."*

Que destaca la norma en análisis, que en desarrollo de los referidos principios orientadores, corresponde a la Autoridad Ambiental dentro de su actividad de gestión, dirección y coordinación en materia ambiental atribuida al Distrito Capital, la determinación de responsabilidades frente al manejo del arbolado urbano, cuando se genere afectación o menoscabo del mismo.

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

Que es así oportuno mencionar, que el Decreto Distrital en comento, además de regular los procedimientos que viabilicen la intervención silvicultural del arbolado urbano en el Distrito Capital, asume también un régimen de responsabilidad que consagra la valoración de conductas que contravienen las disposiciones protectoras y permisivas de las especies de flora.

Que con fundamento en lo anterior, el Decreto Distrital 472 el artículo 15 en su numeral 1º, preceptúa que la conducta que genere: (...) "tala, aprovechamiento, trasplante o reubicación del arbolado urbano sin el permiso otorgado por el DAMA" (...), es susceptible de ser apreciada para determinar la eventual responsabilidad ambiental, y que para el caso sub-examine, esta situación es evidenciada por la queja interpuesta por el señor **GUSTAVO ZULETA**, quién a través de queja vía Web informó a esta Secretaria, de la tala ilegal en la Calle 23 C No. 70-50 del Distrito Capital e identificando como presunta contraventora a la Administración, Señora **MARTHA MORENO** en calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS**. El daño consistió en la tala de diez (10) individuos vegetales, según lo evaluado en la visita realizada por la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente -SDA, consignado lo valorado en el Concepto Técnico No. 15111 del 18 de diciembre del 2007.

Que hasta este punto, el ordenamiento jurídico prevé que la infracción de la normatividad ambiental será susceptible de ser valorada a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.

Que teniendo en cuenta que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 ibídem, establece: "El procedimiento sancionatorio se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

denuncia o queja presentada por cualquier persona", encontrando entonces que para el presente caso, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en la queja radicada con SDA-ER29746 del 19 de julio de 2007, interpuesta por el señor **GUSTAVO ZULETA**, ante esta Secretaría.

Que según el Decreto 1594 de 1984 en el artículo 202: "*Conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, el Ministerio de Salud o su entidad delgada ordenará la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas del presente Decreto*".

Que el Artículo 203 ibídem, consagra: "*En orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole y en especial las que se deriven del Capítulo XIV del presente Decreto*".

Que se estipula en el Artículo 205 ibídem: "*Realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación*".

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el Decreto 1594 de 1984 en el Artículo 207: "*Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de la notificación, el presunto infractor, directamente o por medio de apoderado, podrá presentar sus descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes*".

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la ocurrencia en la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la presunta conducta desplegada por la Señora **MARTHA MORENO** en calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS**, de igual manera formular un cargo por la presunta trasgresión del artículo 5 del Decreto Distrital 472 de 2003, y por incurrir en la conducta descrita en el numeral 1 del artículo 15 del referido Decreto.

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente -DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio del cual se reorganiza la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, y la Resolución No. 3691 del 13 de mayo de 2009, la cual en su literal b), establece: corresponde al Director de Control Ambiental expedir todos los Actos Administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual es competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo cargo a la Señora **MARTHA MORENO**.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, a la señora **MARTHA MORENO** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 de Bogotá, en calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS** o a quien haga sus veces, ubicado en la Calle 23 C No. 70-50 del Distrito Capital, por la presunta violación del artículo 6 del Decreto 472 de 2003 y el artículo 57 del Decreto 1791 de 1996 de conformidad con lo expuesto en la parte considerativa.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular el siguiente cargo a la señora **MARTHA**

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

MORENO identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 de Bogotá, en su calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS** o a quien haga sus veces, ubicado en la Calle 23 C No. 70-50, teléfono 4161720 del Distrito Capital.

CARGO ÚNICO: *Haber realizado u ordenado presuntamente, la tala de diez (10) individuos vegetales de nombre sauco, emplazados en espacio privado, Área común de la Calle 23C No. 70-50 sin tener el permiso de la autoridad competente, para realizar cualquier tipo de tratamiento silvicultural en espacio privado, por lo que la conducta desplegada vulnera el artículo 57 del Decreto 1791 de 1996 y el Decreto 472 de 2003.*

ARTÍCULO TERCERO: De conformidad con el Artículo 207 del Decreto reglamentario 1594 de 1984, la presunta contraventora, Señora **MARTHA MORENO** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 de Bogotá, en su calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS**, o quien haga sus veces, tiene el termino de diez (10) días hábiles, contados a partir de la notificación de la presente providencia, para presentar los descargos por escrito, personalmente o por medio de apoderado, aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente **DM-08-2008-39** estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **MARTHA MORENO** identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.220.693 de Bogotá, en su calidad de Administradora del **CONJUNTO URBANIZACIÓN CARLOS LLERAS** o a quien haga sus veces, ubicado en la Calle 23 C No. 70-50, Teléfono 4161720 del Distrito Capital.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el presente acto administrativo, *en lo pertinente*, en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN
CARGO"**

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente providencia no procede Recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

16 JUL 2008



EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
Director de Control Ambiental

Proyectó. Ruth Azucen Cortés Ramírez – **Abogada.**

Revisó. Dra. Sandra Rocío Silva González -

Expediente DM – 08 – 2008 –39.

CT 15111 / 18 de diciembre de 2007